ЗАКОН

ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 14 декабря 2022 года N 127-ОД

О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

(с изменениями на 6 июля 2023 года)
(в ред. Законов Волгоградской области от 22.03.2023 N 25-ОД, от 30.05.2023 N 38-ОД, от 06.07.2023 N 58-ОД)

Принят
Волгоградской
областной Думой
1 декабря 2022 года

Статья 1

Утвердить Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

И.о. Губернатора
Волгоградской области
Е.А.ХАРИЧКИН

14 декабря 2022 года
N 127-ОД

Приложение
к Закону Волгоградской области
"О Территориальной программе
государственных гарантий бесплатного
оказания гражданам медицинской помощи
в Волгоградской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов"

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ БЕСПЛАТНОГО ОКАЗАНИЯ ГРАЖДАНАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

(в ред. Законов Волгоградской области от 22.03.2023 N 25-ОД, от 30.05.2023 N 38-ОД, от 06.07.2023 N 58-ОД)

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее также - Территориальная программа, Программа)
Государственный заказчик Программы	Администрация Волгоградской области
Цели и задачи Программы	Создание единого механизма реализации конституционных прав граждан в Волгоградской области по бесплатному получению медицинской помощи гарантированного объема за счет средств областного бюджета, средств системы обязательного медицинского страхования и других поступлений. Обеспечение сбалансированности обязательств государства по бесплатному предоставлению гражданам медицинской помощи в Волгоградской области и выделяемых для этого финансовых средств. Повышение эффективности использования ресурсной базы системы здравоохранения Волгоградской области с учетом потребности населения в оказании медицинской помощи и внедрения ресурсосберегающих технологий
Срок реализации Программы	2023 - 2025 годы

Исполнители Программы	Комитет здравоохранения Волгоградской области. Государственное учреждение "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Волгоградской области". Медицинские организации любых организационно-правовых форм
Объем и источники финансирования Программы	Потребность в финансировании Территориальной программы на 2023 год составляет: всего - 47211252,4 тыс. рублей; из них: средства бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области (далее также - ТФОМС) - 37112671,4 тыс. рублей; в том числе: 36743113,7 тыс. рублей на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе для оказания медицинской помощи по профилю "Медицинская реабилитация" - 835139,7 тыс. рублей; 99989,3 тыс. рублей - межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджету ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования на оказание специализированной медицинской помощи по профилю "офтальмология" в условиях круглосуточного стационара; 269568,4 тыс. рублей по разделу 01 "Общегосударственные вопросы"; бюджетные ассигнования областного бюджета - 10098581,0 тыс. рублей. Подушевой норматив финансирования Территориальной программы на 2023 год по потребности в год составляет:

за счет средств бюджета ТФОМС в расчете на одно застрахованное лицо - 15866,3 рубля,

в том числе:

15708,4 рубля на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе для оказания медицинской помощи по профилю "Медицинская реабилитация" - 357,0 рубля;

42,7 рубля - межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджету ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования на оказание специализированной медицинской помощи по профилю "офтальмология" в условиях круглосуточного стационара;

115,2 рубля по разделу 01 "Общегосударственные вопросы";

за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в расчете на одного жителя - 4088,4 рубля.

На 2023 год Территориальная программа в части ОМС и в части областного бюджета утверждена на уровне расчетной потребности.

Финансовое обеспечение Территориальной программы на 2023 год в соответствии с Законом Волгоградской области "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" и Законом Волгоградской области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" составляет:

всего - 46844005,1 тыс. рублей;

из них:

средства бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования

	Волгоградской области - 37112671,4 тыс. рублей; в том числе: 36743113,7 тыс. рублей на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе для оказания медицинской помощи по профилю "Медицинская реабилитация" - 835139,7 тыс. рублей; 99989,3 тыс. рублей - межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджету ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования на оказание специализированной медицинской помощи по профилю "офтальмология" в условиях круглосуточного стационара; 269568,4 тыс. рублей по разделу 01 "Общегосударственные вопросы"; бюджетные ассигнования областного бюджета - 9731333,7 тыс. рублей.
	Дефицит финансового обеспечения Территориальной программы на 2023 год по сравнению с потребностью составляет: всего - 0,8 процента, в том числе за счет средств бюджета ТФОМС Программа бездефицитна; за счет бюджетных ассигнований областного бюджета - 3,6 процента. Потребность в финансировании Территориальной программы на 2024 год составляет: всего - 49954926,1 тыс. рублей; из них: средства бюджета ТФОМС - 39686251,7 тыс. рублей, в том числе:

39416683,3 тыс. рублей на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования,

в том числе для оказания медицинской помощи по профилю "Медицинская реабилитация" - 885964,9 тыс. рублей,

269568,4 тыс. рублей по разделу 01 "Общегосударственные вопросы";

бюджетные ассигнования областного бюджета - 10268674,4 тыс. рублей.

Подушевой норматив финансирования Территориальной программы по потребности на 2024 год составляет:

за счет средств бюджета ТФОМС в расчете на одно застрахованное лицо - 16966,6 рубля,

в том числе:

16851,4 рубля на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе для оказания медицинской помощи по профилю "Медицинская реабилитация" - 378,8 рубля,

115,2 рубля по разделу 01 "Общегосударственные вопросы";

за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в расчете на одного жителя - 4251,9 рубля. Потребность в финансировании Территориальной программы на 2025 год составляет:

всего - 52462545,9 тыс. рублей;

из них:

средства бюджета ТФОМС - 41868848,2 тыс. рублей,

в том числе:

41599279,8 тыс. рублей на финансирование территориальной программы обязательного

	медицинского страхования, в том числе для оказания медицинской помощи по профилю "Медицинская реабилитация" - 936400,4 тыс. рублей, 269568,4 тыс. рублей по разделу 01 "Общегосударственные вопросы"; бюджетные ассигнования областного бюджета - 10593697,7 тыс. рублей. Подушевой норматив финансирования Территориальной программы по потребности на 2025 год составляет: за счет средств бюджета ТФОМС в расчете на одно застрахованное лицо - 17899,7 рубля, в том числе: 17784,5 рубля на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе для оказания медицинской помощи по профилю "Медицинская реабилитация" - 400,3 рубля, 115,2 рубля по разделу 01 "Общегосударственные вопросы"; за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в расчете на одного жителя - 4422,1 рубля
(в ред. Законов Волгоградской области от 22.03.2023 N 25-ОД, от 06.07.2023 N 58-ОД)	
Ожидаемые результаты реализации Программы	Бесплатное предоставление гражданам медицинской помощи в Волгоградской области в рамках объемных и финансовых параметров, предусмотренных Территориальной программой. Повышение эффективности использования ресурсов системы здравоохранения Волгоградской области
Контроль за исполнением Программы	Информация о реализации Территориальной программы представляется в Волгоградскую областную Думу и Администрацию Волгоградской области

1. Общие положения

Территориальная программа разработана на основе федеральных законов от 29 ноября 2010 г. N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 323-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. N 2497 "О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (далее - постановление Правительства Российской Федерации).

(в ред. Закона Волгоградской области от 22.03.2023 N 25-ОД)

Территориальная программа сформирована с учетом порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи и клинических рекомендаций, а также с учетом особенностей половозрастного состава населения, уровня и структуры заболеваемости населения Волгоградской области, основанных на данных медицинской статистики, климатических и географических особенностях региона, транспортной доступности медицинских организаций, сбалансированности объема медицинской помощи и ее финансового обеспечения, исходя из средних нормативов объема медицинской помощи на одного жителя (одно застрахованное лицо), средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации, в том числе в сфере обязательного медицинского страхования, для оказания медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций).

Организационно-правовые аспекты взаимодействия сторон, участвующих в реализации Территориальной программы, сформулированы в приложениях к Территориальной программе.

Территориальная программа включает в себя:

перечень заболеваний (состояний) и перечень видов медицинской помощи, оказываемой гражданам без взимания с них платы за счет средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетных ассигнований областного бюджета (приложение 1);

перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, осуществляемых в рамках Территориальной программы, включая меры по профилактике распространения ВИЧ-инфекции и гепатита С

(приложение 2);

(в ред. Закона Волгоградской области от 22.03.2023 N 25-ОД)

порядок и условия бесплатного оказания медицинской помощи в медицинских организациях, участвующих в реализации Территориальной программы, порядок и размеры возмещения расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме медицинскими организациями, не участвующими в реализации Территориальной программы (приложение 3);

порядок реализации установленного законодательством Российской Федерации права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории Волгоградской области и участвующих в реализации Территориальной программы (приложение 4);

перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и медицинских изделий, необходимых для оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы (приложение 5);

перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, за счет средств областного бюджета (приложение 6);

целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы (приложение 7);

перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования, с указанием медицинских организаций, проводящих профилактические медицинские осмотры, в том числе в рамках диспансеризации (приложение 8);

утвержденную стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области по условиям ее оказания на 2023 год (приложение 9);

стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области по источникам финансового обеспечения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 10).

2. Финансовое обоснование Программы

При расчете Территориальной программы в части оказания медицинской помощи за счет средств областного бюджета использовался расчет перспективной численности населения Волгоградской области на 1 января планируемого года, проведенный Федеральной службой государственной статистики по Волгоградской области:

2023 год - 2470057 человек;

(в ред. Закона Волгоградской области от 06.07.2023 N 58-ОД)

2024 год - 2415079 человек;

2025 год - 2395626 человек.

Для расчета стоимости Территориальной программы в части обязательного медицинского страхования использовалась численность застрахованного населения Волгоградской области:

2023 год - 2339081 человек (данные на 1 января 2022 года);

2024 год - 2339081 человек (прогноз);

2025 год - 2339081 человек (прогноз).

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов нормативы объемов медицинской помощи на одного жителя в части областного бюджета и на одно застрахованное лицо в части ОМС установлены исходя из указанных в постановлении Правительства Российской Федерации средних нормативов, за исключением нормативов по скорой медицинской помощи, включая скорую специализированную, оказываемую за счет средств областного бюджета. Данный норматив установлен исходя из фактической потребности в скорой, в том числе специализированной, медицинской помощи, не включенной в территориальную

программу ОМС, а также для не застрахованных по ОМС лиц (таблица 1).

Таблица 1
(в ред. Закона Волгоградской области от 22.03.2023 N 25-ОД)

Виды и условия оказания медицинской помощи	Единица измерения на одного жителя	Средние нормативы объема медицинской помощи		
		2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5
За счет средств областного бюджета на одного жителя				
1. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь вне медицинской организации, включая медицинскую эвакуацию, в том числе:	вызов	0,0094	0,0095	0,0096
1 уровень		0,0072	0,0073	0,0074
2 уровень				
3 уровень		0,0022	0,0022	0,0022
2. Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях, в том числе:				
с профилактической и иными целями, в том числе:	посещение	0,73	0,73	0,73
1 уровень		0,268	0,268	0,268
2 уровень		0,451	0,451	0,451
3 уровень		0,011	0,011	0,011
в том числе по профилю "ВИЧ-инфекция", в том числе:	посещение	0,0084	0,0084	0,0084
1 уровень				
2 уровень		0,0084	0,0084	0,0084
3 уровень				
(введено Законом Волгоградской области от 06.07.2023 N 58-ОД)				
в связи с заболеваниями, в том числе:	обращение	0,144	0,144	0,144
1 уровень		0,040	0,040	0,040
2 уровень		0,101	0,101	0,101

3 уровень		0,003	0,003	0,003
в том числе по профилю "ВИЧ-инфекция", в том числе:	обращение	0,0466	0,0466	0,0466
1 уровень				
2 уровень		0,0466	0,0466	0,0466
3 уровень				
(введено Законом Волгоградской области от 06.07.2023 N 58-ОД)				
3. В условиях дневных стационаров (первичная медико-санитарная помощь, специализированная медицинская помощь), в том числе:	случай лечения	0,004	0,004	0,004
1 уровень		0,0001	0,0001	0,0001
2 уровень		0,00387	0,00387	0,00387
3 уровень		0,00003	0,00003	0,00003
4. Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара, в том числе:	случай госпитализации	0,0146	0,0146	0,0146
1 уровень		0,0001	0,0001	0,0001
2 уровень		0,0143	0,0143	0,0143
3 уровень		0,0002	0,0002	0,0002
5. Паллиативная медицинская помощь, в том числе:				
первичная медицинская помощь, в том числе доврачебная и врачебная - всего, в том числе:	посещение	0,03	0,03	0,03
1 уровень		0,0169	0,0169	0,0169
2 уровень		0,0087	0,0087	0,0087
3 уровень		0,0044	0,0044	0,0044
посещение по паллиативной медицинской помощи без учета посещений на дому патронажными бригадами, в том числе:	посещение	0,022	0,022	0,022
1 уровень		0,0149	0,0149	0,0149

2 уровень		0,0035	0,0035	0,0035
3 уровень		0,0036	0,0036	0,0036
посещения на дому выездными патронажными бригадами, в том числе:	посещение	0,008	0,008	0,008
1 уровень		0,0020	0,0020	0,0020
2 уровень		0,0052	0,0052	0,0052
3 уровень		0,0008	0,0008	0,0008
паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях (включая койки паллиативной медицинской помощи и койки сестринского ухода), в том числе:	койко-день	0,092	0,092	0,092
1 уровень		0,0515	0,0515	0,0515
2 уровень		0,039	0,039	0,039
3 уровень		0,0015	0,0015	0,0015
В рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на одно застрахованное лицо				
1. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь, в том числе:	вызов	0,29	0,29	0,29
1 уровень		0,27	0,27	0,27
2 уровень		0,02	0,02	0,02
3 уровень				
2. Первичная медико-санитарная помощь, за исключением медицинской реабилитации, в том числе:				
2.1. В амбулаторных условиях, в том числе:				
2.1.1. Для проведения профилактических медицинских осмотров, в том числе:	комплексное посещение	0,26559	0,26559	0,26559
1 уровень		0,17740	0,17740	0,17740
2 уровень		0,07968	0,07968	0,07968
3 уровень		0,00851	0,00851	0,00851
2.1.2. Для проведения диспансеризации - всего, в том числе:	комплексное посещение	0,331413	0,331413	0,331413
1 уровень		0,1946135	0,1946135	0,1946135

2 уровень		0,1075549	0,1075549	0,1075549
3 уровень		0,0292446	0,0292446	0,0292446
2.1.2.1. Для проведения углубленной диспансеризации, в том числе:	комплексное посещение	0,0925		
1 уровень		0,0582152		
2 уровень		0,0251505		
3 уровень		0,0091343		
2.1.3. Для посещений с иными целями	посещение	2,133264	2,133264	2,133264
1 уровень		1,145591	1,145591	1,145591
2 уровень		0,606246	0,606246	0,606246
3 уровень		0,381427	0,381427	0,381427
2.1.3.1. Для оказания медицинской помощи больным с сахарным диабетом в части ведения школ для больных сахарным диабетом не реже одного раза в год	комплексное посещение	0,003394	0,003394	0,003394
1 уровень		0,001545	0,001545	0,001545
2 уровень		0,001237	0,001237	0,001237
3 уровень		0,000612	0,000612	0,000612
(пп. 2.1.3.1 введен Законом Волгоградской области от 06.07.2023 N 58-ОД)				
2.1.4. В неотложной форме	посещение	0,54	0,54	0,54
1 уровень		0,34	0,34	0,34
2 уровень		0,12	0,12	0,12
3 уровень		0,08	0,08	0,08
2.1.5. В связи с заболеваниями - всего, в том числе:	обращение	1,7877	1,7877	1,7877
1 уровень		1,0796	1,0796	1,0796
2 уровень		0,5457	0,5457	0,5457
3 уровень		0,1624	0,1624	0,1624
2.1.5.1. Из них: проведение отдельных диагностических (лабораторных) исследований:				
2.1.5.1.1. Компьютерная томография, в том числе:	исследование	0,048062	0,048062	0,048062
1 уровень		0,012462	0,012462	0,012462
2 уровень		0,009406	0,009406	0,009406
3 уровень		0,026194	0,026194	0,026194

2.1.5.1.2. Магнитно-резонансная томография	исследование	0,01989457	0,017313	0,017313
1 уровень		0,00895154	0,006883	0,006883
2 уровень		0,0016698	0,001625	0,001625
3 уровень		0,00927323	0,008805	0,008805
(пп. 2.1.5.1.2 в ред. Закона Волгоградской области от 06.07.2023 N 58-ОД)				
2.1.5.1.3. Ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы, в том числе:	исследование	0,090371	0,090371	0,090371
1 уровень		0,043564	0,043564	0,043564
2 уровень		0,022616	0,022616	0,022616
3 уровень		0,024191	0,024191	0,024191
2.1.5.1.4. Эндоскопическое диагностическое исследование, в том числе:	исследование	0,029446	0,029446	0,029446
1 уровень		0,014985	0,014985	0,014985
2 уровень		0,006156	0,006156	0,006156
3 уровень		0,008305	0,008305	0,008305
2.1.5.1.5. Молекулярно-генетическое исследование с целью диагностики онкологических заболеваний, в том числе:	исследование	0,000974	0,000974	0,000974
1 уровень				
2 уровень				
3 уровень		0,000974	0,000974	0,000974
2.1.5.1.6. Патологоанатомическое исследование биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии, в том числе:	исследование	0,01321	0,01321	0,01321
1 уровень		0,007011	0,007952	0,007952
2 уровень				
3 уровень		0,006199	0,005258	0,005258

(пп. 2.1.5.1.6 в ред. Закона Волгоградской области от 06.07.2023 N 58-ОД)

2.1.5.1.7. Тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе:	исследование	0,204671	0,275507	0,275507
1 уровень		0,159021	0,214400	0,214400
2 уровень		0,044396	0,059853	0,059853
3 уровень		0,001254	0,001254	0,001254

(пп. 2.1.5.1.7 в ред. Закона Волгоградской области от 06.07.2023 N 58-ОД)

2.1.6. Диспансерное наблюдение, в том числе:	комплексное посещение	0,261736	0,261736	0,261736
1 уровень		0,121984	0,121984	0,121984
2 уровень		0,065009	0,065009	0,065009
3 уровень		0,074743	0,074743	0,074743
3. В условиях дневных стационаров (первичная медико-санитарная помощь, специализированная медицинская помощь), за исключением медицинской реабилитации, - всего, в том числе:	случай лечения	0,067863	0,067863	0,067863
1 уровень		0,026470	0,026470	0,026470
2 уровень		0,021314	0,021314	0,021314
3 уровень		0,020079	0,020079	0,020079